

Прилагается к акту проверки
от 31.10.2019 № 160-п

муниципальная бюджетная
общеобразовательная организация –
Старокулаткинская средняя школа № 2
имени Героя Российской Федерации
Ряфагатя Махмутовича Хабибуллина
(наименование проверяемого лица)

ул. Куйбышева, д. 9, р.п. Старая Кулатка,
Ульяновская область, 433940
(адрес места нахождения проверяемого лица)

ПРЕДПИСАНИЕ **об устранении нарушений требований** **законодательства об образовании**

На основании распоряжения Министерства образования и науки Ульяновской области от 13.09.2019 № 1559-р была проведена плановая выездная проверка в отношении муниципальной бюджетной общеобразовательной организации – Старокулаткинской средней школы № 2 имени Героя Российской Федерации Ряфагатя Махмутовича Хабибуллина по федеральному государственному надзору в сфере образования.

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:

1. Устав образовательной организации содержит нарушения действующего законодательства:

а) основные цели деятельности образовательной организации определены в пунктах 2.2-2.3 Устава без учета требований законодательства об образовании (п. 2 ч. 2, ч. 4 ст. 23 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

б) к компетенции Совета школы, образованного с участием обучающихся и их родителей (законных представителей), отнесено рассмотрение вопросов организации образовательного процесса, развития учебно-методической и материально-технической оснащенности школы, участие в принятии решения об оказании мер социальной поддержки обучающимся и работникам школы, а также оказание содействия деятельности педагогических организаций (объединений) и методических объединений (п. 2 ч. 3, п. 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

2. Локальные акты, регламентирующие деятельность коллегиальных органов управления образовательной организации, разработаны с нарушением установленных требований:

а) Положение об общем собрании работников не соответствует Уставу в части формирования состава коллегиального органа (предусмотрено, что приглашенные на собрание лица пользуются правом совещательного голоса), а

также в части порядка принятия решений (ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

б) Положение о Совете школы не соответствует Уставу в части состава коллегиального органа (предусмотрено включение в состав председателя выборного профсоюзного органа); к компетенции Совета школы, созданного с участием обучающихся, их родителей (законных представителей) неправомерно отнесено создание необходимых условий для организации питания, медицинского обслуживания обучающихся; мероприятий по охране и укреплению здоровья обучающихся; мероприятий по обеспечению безопасности образовательного процесса; организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также оказание содействия деятельности педагогических организаций (объединений) и методических объединений (ч. 5 ст. 26, п. 2 ч. 3, п. 15 ч. 3, п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

в) в Положении об общешкольном родительском собрании имеется ссылка на не действующий нормативный правовой акт, (Типовое положение об образовательном учреждении) (ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

3. Локальные акты, предусмотренные ч. 2 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разработаны без учета требований законодательства об образовании:

а) Порядком оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между МБОУ-Старокулаткинской СШ №2 имени Героя Российской Федерации Р.М.Хабибуллина и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся установлены основания для изменения образовательных отношений, не предусмотренные законодательством; наименование локального акта не соответствует его содержанию в части приостановления образовательных отношений (ч.ч. 1-2 ст. 58, п. 12 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

б) в п. 2.1 Положения о переводе, отчислении и восстановлении обучающихся условия условного перевода при наличии академической задолженности определены без учета установленных требований (при наличии только одной академической задолженности); в п. 5.1 локального акта установлены основания для отчисления, не предусмотренные законодательством об образовании; разделом 3 закреплена возможность восстановления обучающихся в образовательной организации, что предусмотрено законодательством об образовании только в случае освоения профессиональных образовательных программ (ч.ч. 1-2 ст. 61, ч. 1 ст. 62 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

в) Положение о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся содержит нормы, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании: в пункте 3.3 локального акта закреплена, обучающиеся по

индивидуальным учебным планам, в том числе обучающиеся на дому, аттестуются только по предметам, включенным в этот учебный план; в пункте 4.6 предусмотрено освобождение от промежуточной аттестации; в локальном акте допущено смешение понятий «промежуточная аттестация» и «итоговая отметка» в пункте 4.8 установлено, что к промежуточной аттестации допускаются все обучающиеся, в том числе, имеющие академическую задолженность, возникшую по результатам текущей аттестации, по одному или нескольким учебным предметам; в пунктах 4.13-4.15, наряду с результатами годовой промежуточной аттестации, вводится понятие «итоговая отметка», которая выставляется с учетом результатов годовой промежуточной аттестации; в п. 4.16 закреплено, что основанием для перевода обучающихся в следующий класс являются итоговые отметки по всем предметам учебного плана, выставленные в личное дело обучающегося; в п. 5.10 локального акта применительно к уровням образования неправомерно используется понятие «ступени образования» (ч.ч 1-2, ч.ч. 8-9 ст. 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

а) Правилами внутреннего распорядка обучающихся неправомерно установлено, что награждение золотой медалью осуществляется в соответствии с Положением о награждении золотой медалью в Школе (п. 1 Порядка выдачи медали «За особые успехи в учении» (утв. приказом Минобрнауки России от 23.06.2014 № 685)).

4. Приём, перевод и отчисление обучающихся осуществляется с нарушением требований законодательства об образовании:

а) обучающийся 9 класса переведен на обучение по адаптированной образовательной программе в отсутствие рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (ч. 3 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

б) заявление о зачислении в порядке переводе не содержит обязательных для указания сведений (п. 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования (утв. приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32));

в) приказы о зачислении обучающихся в порядке перевода из другой образовательной организации издаются с нарушением установленного после приема заявлений срока (в течение трех рабочих дней после приема заявления и прилагаемых к нему документов) (п. 11 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 12.03.2014 № 177));

г) перевод обучающихся в другую общеобразовательную организацию неправомерно осуществляется на основании заявлений о выдаче личного дела (иных документов) при наличии справки-подтверждения принимающей организации (п.п. 6-7, 9 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного

общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 12.03.2014 № 177)).

5. Договоры об образовании содержат условия, которые противоречат требованиям законодательства об образовании:

а) в п. 3.6 договора вместо права на участие в управлении образовательной организацией закреплена обязанность родителей (законных представителей) посещать родительские собрания (п. 7 ч. 3, ч. 4 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

б) в п. 3.8 договора закреплена обязанность родителей (законных представителей) возмещать ущерб, причиненный образовательной организации независимо от возраста обучающегося (ч. 4 ст. 30, ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

в) договоры об образовании с родителями (законными представителями) обучающихся 10 класса не заключены (отсутствует подпись руководителя образовательной организации) (ч. 1 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

г) в договорах, заключенных с родителями (законными представителями) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, наименование реализуемой адаптированной образовательной программы указано без учета рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (ч. 3 ст. 55, ч.ч. 1-3, ч. 5 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

6. В нарушение ч.3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений состав комиссии определен без учета нормативных требований.

7. В нарушение п. 7 ч. 5, ч.ч. 6-7 ст. 47 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации», п. 1.4 Порядка определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.12.2014 № 1601) в трудовых договорах с педагогическими работниками не урегулированы условия рабочего времени (не отражена фактическая учебная нагрузка в соответствии с тарификацией).

8. Положение об аттестации педагогических работников с целью подтверждения соответствия занимаемой должности разработано с нарушением требований Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276) (далее – Порядок аттестации):

а) в. 1.5.2 локального акта закреплено право руководителя принимать решение о проведении внеочередной аттестации педагогического работника, в том числе независимо от наличия у него квалификационной категории (п.п. 4-5 Порядка аттестации);

б) в п. 3.1 и в п. 3.3.3 локального акта срок, в который педагогический работник должен быть ознакомлен с графиком аттестации и представлением работодателя не соответствует установленному Порядком (п.п. 9,12 Порядка аттестации);

в) в. 4.5.1 предусмотрено принятие аттестационной комиссией решения о соответствии педагогического работника занимаемой должности при условии прохождения профессиональной переподготовки или повышения квалификации; п.п. 4.7.2-4.7.3 установлено предоставление педагогическим работником отчета об освоении программ профессиональной переподготовки или повышения квалификации (п. 15 Порядка аттестации);

г) разделами 5-6 локального акта предусмотрено проведение аттестации в целях подтверждения соответствия занимаемой должности в виде письменных квалификационных испытаний (п. 14 Порядка аттестации).

9. Аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемым должностям в учреждении проводится с нарушением установленного Порядка аттестации педагогических работников:

а) не обеспечено право аттестуемого педагогического работника на ознакомление с графиком аттестации и представлением не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации по графику (п.п. 9, 12 Порядка аттестации);

б) для проведения аттестации в целях подтверждения соответствия занимаемой должности неправомерно предусмотрено прохождение педагогическим работником письменного квалификационного испытания (п. 14 Порядка аттестации);

в) в представлении не указана дата заключения трудового договора по занимаемой должности, а также не содержится мотивированная всесторонняя и объективная оценка профессиональных, деловых качеств, результатов профессиональной деятельности педагогического работника по выполнению трудовых обязанностей, возложенных на него трудовым договором (п. 11 Порядка аттестации);

г) документы, подтверждающие проведение заседания аттестационной комиссии в присутствии аттестуемого педагогического работника, не представлены (п. 13 Порядка аттестации);

д) руководителем образовательной организации издается приказ о подтверждении решения аттестационной комиссии о соответствии педагогического работника занимаемой должности (п.п. 18-20 Порядка аттестации).

Министерство образования и науки Ульяновской области предписывает муниципальной бюджетной общеобразовательной организации – Старокулаткинской средней школе № 2 имени Героя Российской Федерации Ряфагата Махмутовича Хабибуллина устранить указанные нарушения и представить в департамент по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области отчет об исполнении настоящего предписания в срок до 30.04.2020.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке. Обжалование не приостанавливает исполнение настоящего предписания.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение в срок настоящего предписания предусмотрена административная ответственность (часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления законной деятельности, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объёме или в искажённом виде предусмотрена административная ответственность по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.


Заместитель директора департамента
по надзору и контролю в сфере образования



Т.Н.Позапарьева

Предписание получил
(направлено)


(подпись)


(фамилия, имя, отчество)

31.10.2019г.
(дата)